

TÉRMINOS DE REFERENCIA (TdR)

Consultoría: Diseño Metodológico para un Índice de Soberanía Corporal (Ecuador, Perú Y Guatemala)

I. Contexto y justificación

En el panorama político de 2026, América Latina atraviesa una etapa de profunda fragmentación en materia de protección de los derechos humanos. Aunque la jurisprudencia internacional ha avanzado significativamente en el reconocimiento de los Derechos Sexuales y Reproductivos (DSDR), entendiéndolos no solo como una cuestión de salud pública y justicia social, sino también como una expresión esencial de la dignidad humana y la autonomía corporal, su implementación efectiva continúa enfrentando importantes retrocesos institucionales y barreras estructurales. En este contexto, los derechos vinculados a la autonomía reproductiva y a la capacidad de las personas para decidir libremente sobre sus cuerpos se consolidan como pilares fundamentales de una democracia sustantiva, basada en la igualdad, la inclusión y la garantía efectiva de derechos.

La importancia de la protección de la dignidad humana y la autonomía corporal parte de un entender sobre la promoción de decisiones libres sobre los cuerpos de las personas y su reproducción, sin coerción, violencia, estigma ni castigo. Asimismo, la dignidad reproductiva parte de una postura política fundamentada en la autodeterminación, el bienestar colectivo y la soberanía, alineada con el marco de la justicia reproductiva. Además, ésta pone en el centro de la discusión a los DSDR de todas las personas y en toda su diversidad. Este enfoque parte del feminismo decolonial, donde la criminalización en el ejercicio de los DSDR no es la respuesta y genera más control sobre los cuerpos.

1.1 El Problema: La brecha del dato

La defensa de los DSDR ha dependido históricamente de relatos cualitativos y denuncias de casos individuales. Si bien son fundamentales, estas narrativas carecen de la capacidad de incidencia que poseen los indicadores económicos o de gobernanza. La ausencia de un índice técnico comparable y que permita un análisis temporal permite que los Estados eludan sus responsabilidades bajo interpretaciones ambiguas o falta de transparencia en la gestión pública.

1.2 Justificación regional

Se han seleccionado tres países que representan bien las tensiones políticas de la región:

- **Ecuador:** Los avances judiciales (sentencias de la Corte Constitucional) chocan con una infraestructura legal y de salud que opone resistencia a través de la objeción de conciencia, la falta de presupuesto institucional y otros mecanismos para la efectiva implementación de los fallos de la Corte.
- **Perú:** Un modelo de vulnerabilidad institucional. La inestabilidad política y legislativa, así como la influencia de sectores conservadores en el Congreso amenazan constantemente los protocolos básicos de salud, centralizando los derechos en las élites urbanas.
- **Guatemala:** Un caso de resistencia estructural. El Estado ha formalizado barreras que limitan tanto la libertad legal como la autonomía de las personas jóvenes y comunidades indígenas, vinculando la identidad nacional a la restricción de derechos.

II. Objetivo:

- Objetivo general: Diseñar, prototipar e integrar una herramienta digital interactiva de visualización de datos (podría ser un Dashboard en Power BI o una landing page completa alojada en el dominio de Libera u ODJ) que, por medio de análisis de datos, analice de manera cualitativa y cuantitativa los avances y retrocesos en materia de libertad y/o autonomía reproductiva en Ecuador, Perú y Guatemala.

Su objetivo es tener un análisis estadístico que sirva como insumo de investigación para promover acciones de incidencia internacional en materia de DSDR. Este índice encontrará su base en un diagnóstico preliminar de análisis de marcos normativos regresivos de derechos en Ecuador, Perú y Guatemala.

- Objetivos específicos:
 - Definir variables y dimensiones de los indicadores según la opción metodológica seleccionada;
 - Identificar y mapear fuentes de datos variables (normativas, políticas públicas, de sociedad civil o jurisprudencia) en los tres países de estudio;
 - Establecer recomendaciones técnicas preliminares para la arquitectura del Dashboard (PowerBI, landing page, etc).
- Tiempo de ejecución: 45 a 60 días desde la firma del contrato.

III. ALCANCES DE TRABAJO Y ENFOQUE DE POSTULACIÓN:

Las personas o equipos consultores interesados deberán presentar una propuesta de trabajo técnico-económica que se adecúe obligatoriamente a una de las siguientes opciones metodológicas (opción 1, opción 2 y/o opción mixta):

Opción 1: Índice de Libertades Reproductivas (ILR)

El ILR se define como una medición de la **oferta institucional**. Evalúa el entorno macro (legal, político y judicial) que el Estado proporciona para garantizar que las personas no sufran interferencias en sus decisiones reproductivas.

3.1 Pilares y Variables

Categoría	Variable	Indicador
Democracia y derechos humanos	Deterioro o estabilidad democrática	<ul style="list-style-type: none"> • Respeto a procesos electorales • Respeto a independencia institucional • Respeto de estado de derecho • Respeto de los derechos humanos • Respeto a espacio cívico y trabajo de defensores de DDHH

Categoría	Variable	Indicador
Seguridad Jurídica	Estabilidad del marco legal	<p>Tasa de iniciativas legislativas regresivas y protección contra la criminalización.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Despenalización del aborto (causales o plazos). • Protección contra la criminalización por emergencias obstétricas. • Estabilidad de las leyes frente a cambios de gobierno. <p>Tasa de políticas regresivas Planes, políticas, protocolos regresivos en materia de derechos sexuales y reproductivos</p>
Laicidad del Estado	Independencia dogmática	Nivel de influencia de grupos confesionales en la redacción de protocolos de salud.
Fortaleza Judicial	Acceso a la justicia	<p>Disponibilidad y efectividad de medidas cautelares para la defensa de DSyR.</p> <p>Número de casos de criminalización de mujeres por aborto</p>
Gobernanza Fiscal	Sostenibilidad financiera	Porcentaje del presupuesto de salud etiquetado para programas reproductivos.

3.2 Referencias Metodológicas

Este índice emula el rigor de:

- **Economic Freedom Index (Heritage Foundation):** Para la categorización de los entornos legales.

- **Varieties of Democracy (V-Dem):** Para la medición de la integridad física y la laicidad institucional.

Opción 2: Índice de Autonomía Reproductiva (IAR)

El IAR se define como una medición de la **capacidad de agencia**. Se centra en el individuo y su poder real para tomar y ejecutar decisiones sobre su propio cuerpo en su contexto cotidiano, independientemente de la voluntad estatal.

4.1 Pilares y Variables

Pilar	Variable	Indicador
Autonomía Material	Accesibilidad real	Tiempo de traslado y costo de bolsillo para acceder a métodos anticonceptivos y servicios.
Autonomía Cognitiva	Calidad de información	Alcance de la Educación Integral en Sexualidad (EIS) basada en evidencia científica.
Agencia e Integridad	Poder de decisión	Prevalencia de matrimonios infantiles y autonomía frente a la coacción de terceros. La prevalencia de la violencia sexual como una herramienta de control sobre las mujeres y niñas, y también sobre sus cuerpos.
Entorno sin Violencia	Respeto en la atención	Índice de violencia obstétrica y disponibilidad de servicios bilingües (lenguas indígenas).

4.2 Referencias Metodológicas

Este índice se apoya en modelos de impacto social como:

- **Social Progress Index (SPI):** Priorizando los resultados en la vida de las personas sobre los insumos legales.
- **Global Organized Crime Index (GI-TOC):** Tomando su marco de "Resiliencia" para evaluar la capacidad de las comunidades de resistir barreras sociales.

IV. Productos y entregables

La consultoría tendrá una duración máxima improrrogable de **dos (2) meses** (60 días calendario) contados a partir de la firma del contrato. Los productos esperados se distribuyen de la siguiente manera:

Producto	Descripción Detallada	Plazo Máximo
Producto 1: Plan de Trabajo y Metodología Inicial	Planificación detallada de actividades, cronograma definitivo y propuesta metodológica refinada ajustada a la opción elegida (Opción 1, 2 o Mixta).	Día 10
Producto 2: Matriz de Indicadores y Mapeo de Fuentes	Estructura completa del índice seleccionado, definición operativa de variables, fórmulas de cálculo y base de datos con fuentes identificadas para Ecuador, Perú y Guatemala.	Día 35
Producto 3: Documento Metodológico Final y Hoja de Ruta	Informe técnico consolidado, recomendaciones de sostenibilidad para actualizaciones periódicas y lineamientos técnicos para el diseño del dashboard de visualización.	Día 60

V. Perfil requerido:

- Profesional o equipo multidisciplinario en Ciencias Sociales, Estadística, Economía, Salud Pública o disciplinas afines.
- Experiencia demostrable en el diseño de índices, sistemas de indicadores o investigación cuantitativa/cualitativa.

- Conocimiento sólido y comprobable sobre Derechos Sexuales y Reproductivos (DSDR), justicia reproductiva y enfoque de género.
- Deseable experiencia previa de trabajo o investigación en los contextos locales de Ecuador, Perú o Guatemala.

VI. Requisitos de postulación:

Las personas interesadas deberán enviar su postulación incluyendo la siguiente documentación:

- Hoja de vida (CV) del consultor/a o de los integrantes del equipo.
- Propuesta Técnica que describa el enfoque metodológico y plan de trabajo preliminar, especificando explícitamente en la introducción si se opta por la *Opción 1, Opción 2 o el Enfoque Mixto*.
- Propuesta Económica en dólares americanos (USD).

VII. Referencias:

1. [Varieties of Democracy \(V-Dem\) Project](#): Metodología de medición de libertades civiles y democracia participativa.
2. [Social Progress Imperative](#): Marco de indicadores para el progreso social y necesidades humanas básicas.
3. [Index of Economic Freedom \(The Heritage Foundation\)](#): Estructura de pilares y categorías para la medición de la libertad frente a la intervención estatal.
4. [Global Organized Crime Index \(GI-TOC\)](#): Modelos de resiliencia institucional y comunitaria frente a amenazas externas.
5. [World's Abortion Laws \(Centro de Derechos Reproductivos\)](#): Un mapeo de avances legales hacia la despenalización del aborto en el mundo.